

FICHA DE PROYECTOS

Nombre del Proyecto	MEJORA DE LA GESTION TRIBUTARIA Y USO DE SIG
Instancia Ejecutora/Coordinadora	CHF Internacional Nicaragua – Programa de Desarrollo Municipal: Dirección Técnica
Mecanismo y Componente	Fondo de Proyectos - Asistencia Técnica
Municipio y Área de Influencia	3 municipios atendidos: Muelle de los Bueyes, Santo Domingo y Villa Sandino
Personas Beneficiarias Directas	32 personas miembros de los equipos técnicos del área Catastro y administración Tributaria.
Personas Beneficiarias Indirectas	Población de los municipios al disponer de mayores recursos para la gestión.
No. Empleos Generados	14 (4 encuestadores-notificadores por municipio y 2 consultores por CHF)
Problemática	<p>En la periodo Abril 2012 - enero 2013 el PDM financió el proyecto piloto Uso del SIG para la recaudación con el que se logro capacitar a personal municipal, ampliar la base de datos de las propiedades rurales e incremento en la base fiscal del IBI en los tres municipios participantes¹, pero las metas de levantamiento esperadas quedaron por debajo del 40% y la recaudación alcanzada fue muy baja, no superó el 7% del valor fiscal que representan los nuevos levantamientos. La ejecución del proyecto se vio afectada entre otros por factores climáticos, limitaciones de transporte de los equipos técnicos a las áreas de levantamiento y el cambio tecnológico que implicó la adaptación por parte de los técnicos y desconfianza en los resultados por parte de los contribuyentes (propietarios). Otro factor que afectó la ejecución fue el proceso electoral que limitó el quehacer de los funcionarios municipales. Pese a los problemas en la ejecución los resultados evidencian la viabilidad técnica y financiera del uso del SIG para completar el catastro rural y ampliar la base fiscal del IBI, condición necesaria para diseñar estrategias de recaudación que permitan mejorar los ingresos propios de los municipios; de ahí que dado el potencial de éste tipo de intervenciones se propone un nuevo proyecto que además de consolidar y difundir las buenas prácticas en cuanto al uso de SIG como herramienta para completar el catastro rural, promoverá el diseño de políticas de recaudación de forma tal que se garantice el retorno de la inversión en el corto plazo. Es importante destacar que el levantamiento del catastro según la metodología propuesta por el INIFOM, que hace énfasis en lograr precisión y recabar una gran cantidad de datos que no son utilizados en ningún ámbito de la gestión tiene un costo estimado de C\$ 200.00 la manzana levantada, en tanto con el uso de SIG el costo es de aproximadamente C\$ 8.20 la manzana levantada.</p>
Estrategia de intervención	<p>El proyecto pretende dar continuidad al uso de SIG para el completamiento del catastro rural y potenciar la información levantada en el diseño de políticas de recaudación, orientadas a aumentar en forma sostenida sus ingresos propios, para tal fin se propone contratar a dos especialistas, uno que brinde asistencia técnica a las alcaldías en el uso de SIG para el levantamiento de las parcelas rurales y completamiento del catastro y el otro para que asesore en la formulación de políticas de recaudación que tomando como referencia la información catastral levantada, esto con el fin de incrementar los ingresos propios de las alcaldías con el fin de disponer de mayores recursos para mejorar la prestación de los servicios básicos municipales. Las acciones estarán focalizadas en los municipios de Villa Sandino, Santo Domingo y Muelle de los Bueyes, en éste último se dará continuidad a las actividades realizadas en el proyecto del SIG ejecutado en el 2012. El proyecto también incluye la dotación de</p>

¹ Quilalí, El Ayote y Muelle de los Bueyes



	un equipamiento básico a las alcaldías así como acciones de información y promoción de las actividades del proyecto en cada municipio a fin de promover el pago del Impuesto de Bienes Inmuebles.			
Objetivo General	Incrementar la capacidad de los Gobiernos Locales de hacer uso del SIG como método alternativo de valoración de propiedades rurales para mejorar la recaudación de ingresos propios con base en su potencial.			
Objetivos Específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Validar el uso del SIG como método alternativo de valoración de propiedades rurales. 2. Incrementar la capacidad fiscal del Impuesto de Bienes Inmuebles 3. Asistir a las alcaldías en el diseño e implementación de políticas de recaudación a fin de aumentar los ingresos propios. 4. Validar el instrumento de la guía operativa para el uso del SIG. 			
Resultados Esperados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Un análisis Costo Beneficio y de la Tasa Interna de Retorno de la inversión estimada en cada uno de los municipios de intervención, tomando como referencia la proyección de la base de registro a levantar y la actualización de las tablas de valores. 2. Mejorada la capacidad en el uso de la herramienta SIG (GvSIG), mediante el entrenamiento de al menos 12 miembros del personal de catastro y de la oficina de Administración Tributaria de los municipios para aumentar la recaudación del IBI. 3. Incrementada la base fiscal de los municipios en un 30% (Base registro a diciembre 2012) 4. Incrementado entre un 20% y 40%, el importe del IBI en cada uno de los municipios beneficiarios, tomando como referente el año 2012. 5. Se ha contribuido con el desarrollo de capacidades en las municipalidades para el desarrollo y/o ajustes de las estrategias de recaudación. 6. Validada la Guía Operativa de aplicación del uso del SIG para apoyar la recaudación de recursos propios. 			
Costo de la Inversión	Descripción	Montos Totales US\$	Aporte USAID	Aporte Alcaldía
	Honorarios del personal	59,790.00	29,040.00	30,750.00
	Viajes y Viáticos	10,350.00	0.00	10,350.00
	Mobiliario y Equipos	5,200.00	5,200.00	0.00
	Costos Directos	3,980.00	3,000.00	980.00
	Otros Costos Directos	11,050.00	2,500.00	8,550.00
	TOTAL	90,370.00	39,740.00	50,360.00
	PORCENTAJES	100%	43.9%	56.1%
	Nota: Costos directos son todos los asociados a la ejecución de actividades: foros, talleres, materiales. Otros costos directos son los asociados a garantizar la ejecución de actividades centrales, pero que no es viáticos ni mobiliario, tales como combustible, gastos de comunicación, energía eléctrica.			
Período de Ejecución	Inicio: 15 de mayo 2013		Finalización: 14 de Enero 2014	
Indicadores <ul style="list-style-type: none"> • No de autoridades y técnicos municipales que reciben, con asistencia técnica del Programa, entrenamiento diferentes áreas de gestión municipal para el fortalecimiento de los Gobiernos Locales y/o la descentralización. <ul style="list-style-type: none"> ○ No de Hombres ○ No de Mujeres. • No de Municipalidades recibiendo asistencia técnica del Programa para incrementar anualmente sus ingresos propios • No de Manzanas levantadas por municipio. <ul style="list-style-type: none"> ○ Muelle de los Bueyes ○ Villa Sandino ○ Santo Domingo. 				



<ul style="list-style-type: none"> • % de Incremento en la recaudación del IBI. <ul style="list-style-type: none"> ○ Muelle de los Bueyes ○ Villa Sandino ○ Santo Domingo. 			
Sostenibilidad		Se espera generar sostenibilidad, mediante la transferencia de conocimientos a Autoridades y Técnicos Municipales, en cuanto al uso de SIG y de imágenes satelitales de alta resolución para completar el catastro rural y el diseño de políticas de recaudación que permitan un retorno de la inversión en el proyecto.	
Consideraciones de Género	Participación	10 mujeres del equipo técnico municipal	22 hombres equipo técnico Municipal
	Impacto de género de la asesoría	En el proceso de implementación de la herramienta SIG se integrará a las mujeres autoridades y técnicos en las municipalidades. Así mismo se construirá la base de datos de propietarios desagregado por sexo, igual que considerar en la estrategia de recaudación el facilitar condiciones a las mujeres contribuyentes.	
Coordinación y Alianzas		Se promoverá la coordinación y apoyo entre pares técnicos municipales de los municipios involucrados. Adicionalmente se deberá coordinar con el trabajo de los socios implementadores en lo relacionado con las acciones de campaña para promover el pago de los impuestos.	

